

Dochody publiczne z tytułu działalności w zakresie gier hazardowych w Polsce

– aspekty prawnofinansowe

Streszczenie

Rozprawa doktorska podejmuje problematykę dochodów publicznych z tytułu działalności w zakresie gier hazardowych w Polsce. Głównym celem badawczym jest ocena efektywności rozwiązań prawnych w zakresie obciążenia gier hazardowych daninami publicznoprawnymi.

W niniejszej dysertacji określone zostało kilka podstawowych problemów badawczych, sprowadzających się do odpowiedzi na cztery podstawowe pytania:

1. Czy i w jakim zakresie przyjęty przez polskiego ustawodawcę model pozyskiwania dochodów publicznych z tytułu działalności w zakresie gier hazardowych różni się od modeli przyjętych w innych porządkach prawnych?
2. W jakim stopniu dynamiczne zmiany w zakresie regulacji prawnych w ostatnich latach wpływały na wysokość dochodów publicznych z tytułu gier hazardowych i jaka jest skala dochodów publicznych z tego tytułu?
3. Czy środki prawne i prawnofinansowe, jakimi dysponuje państwo w zakresie dochodów publicznych z tytułu działalności w zakresie gier hazardowych, są optymalne?
4. Czy zidentyfikowane w polskim porządku prawnym uwarunkowania dotyczące charakteru prawnego i struktury dochodów publicznych z tytułu gier hazardowych tworzą optymalny mechanizm partycypacji państwa w dochodach z gier hazardowych?

W rozdziale pierwszym odniesiono się do pojęć o charakterze definicyjnym, wyznaczających przedmiot działalności hazardowej. Przeprowadzono dywagacje dotyczące historycznego kontekstu hazardu oraz socjologicznych uwarunkowań hazardu.

W rozdziale drugim podjęto rozważania dotyczące trudności wyboru optymalnego rozwiązania legislacyjnego w zakresie organizacji gier hazardowych oraz opodatkowania dochodów z gier.

W rozdziale trzecim analizie poddano wynikające z ustawy determinanty podatku od gier: krąg podatników podatku od gier, podstawy opodatkowania i stawki podatkowe.

Robert Wiśmiercki

Rozdział czwarty został poświęcony problematyce niepodatkowych dochodów budżetowych z gier hazardowych: opłat, dopłat i kar pieniężnych.

W rozdziale piątym przeprowadzone zostały rozważania dotyczące szarej strefy hazardu jako konsekwencji wadliwej regulacji legalnego rynku gier hazardowych.

Z badań przeprowadzonych w ramach niniejszej pracy wynika, że dochody z hazardu są tradycyjnie przedmiotem zainteresowania władzy poszukującej źródeł zwiększania dochodów publicznych. Zgromadzony w pracy materiał badawczy pozwolił na sformułowanie istotnych wniosków związanych z tematem pracy i wyznaczonymi celami badawczymi. W szczególności we wnioskach końcowych podkreślono, że dochody publiczne uzyskiwane z tytułu gier hazardowych nie są kształtowane według reguły prostej zależności pomiędzy przepisami dotyczącymi organizacji gier hazardowych oraz przepisami dotyczącymi danin publicznych.

Autor wyraża nadzieję, że prezentowane rozważania oraz sformułowane wnioski *de lege lata* i *de lege ferenda* mogą stanowić materiał przydatny w dalszych badaniach naukowych.

Słowa kluczowe: hazard, podatek, szara strefa, administracyjne kary pieniężne, dochody publiczne,

Piotr Wiśniewski